

# **АДМИНИСТРАЦИЯ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 13 декабря 2021 г. № 1604**

### **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ГРАНИЦАХ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2022 ГОД**

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2022 год.

2. Разместить настоящее постановление на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского городского округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края Форостянова В.В.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию и вступает в силу с 01 января 2022 года.

Глава Изобильненского городского  
округа Ставропольского края  
В.И.КОЗЛОВ

**Утвержден**  
**постановлением администрации**  
**Изобильненского городского округа**  
**Ставропольского края**  
**от 13 декабря 2021 г. № 1604**

**ПРОГРАММА**  
**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА**  
**(УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ**  
**ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО**  
**КОНТРОЛЯ В ГРАНИЦАХ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО**  
**ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2022**  
**ГОД**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края на 2022 год (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в связи с вступлением в законную силу Положения о муниципальном земельном контроле в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 03 сентября 2021 года № 537, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – муниципальный контроль) на 2022 год.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления**  
**муниципального земельного контроля, описание текущего**  
**уровня развития профилактической деятельности**  
**контрольного органа, характеристика проблем, на решение**  
**которых направлена Программа профилактики**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Изобильненского городского округа Ставропольского края, Положением об администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского

городского округа Ставропольского края от 17 ноября 2017 года № 46, администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – администрация городского округа) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края.

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация городского округа осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю, использующие земельные участки в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль в администрации городского округа осуществляется 17 сотрудниками администрации городского округа, в том числе 14 специалистами территориальных управлений администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края, ведающими земельными вопросами.

Инспекторами осуществляется муниципальный земельный контроль в форме внеплановых проверок (по обращению физических и юридических лиц) и плановых выездных проверок (на основании утвержденных планов проверок).

В ежегодный план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год было включено 1 юридическое лицо публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северного Кавказа», дата начала проведения проверки – 01 сентября 2020 года.

В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил

подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году»), администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края направила обращение в прокуратуру Изобильненского района Ставропольского края об исключении из плана проведения плановых проверок юридических и индивидуальных предпринимателей на 2020 год плановой проверки.

Внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводилось.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в 2020 году не имеется.

За отчетный период 2020 года, до введения режима повышенной готовности на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на основании распоряжений администрации городского округа проведено 3 плановых проверки в отношении физических лиц. Выявлены нарушения земельного законодательства в отношении двух земельных участков. Землепользователям направлены предписания о необходимости устранения выявленных нарушений в установленные сроки. Самыми распространенными нарушениями являются: самовольный захват земель, неиспользование земель по целевому назначению, отсутствие государственного кадастрового учета и государственной регистрации права на земельные участки.

Кроме осуществления муниципального земельного контроля в форме проверок, муниципальными инспекторами в рамках полномочий, осуществляется подворовой обход личных подсобных хозяйств, обследование земель с целью проверки соблюдения условий договоров аренды земельных участков, целевого использования земель и наличия правоустанавливающих документов. За период 2020 года составлено 25 актов осмотра земельных участков.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации в 2020 году не имеется.

Отделом имущественных и земельных отношений администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края ведется раздел о практике осуществления муниципального земельного контроля на официальном сайте, в рамках профилактики нарушений земельного законодательства публикуются статьи в газете «Изобильненский муниципальный вестник».

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края в 2020 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный портал) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном

портале перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном портале перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном портале;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном портале;

размещалась на официальном портале информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2020 году, наиболее значимыми проблемами являются:

невозможность проведения в 2020 году проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из-за моратория;

отсутствие полномочий муниципальных инспекторов на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере земельных отношений;

невозможность уведомления субъекта проверки, в связи со сменой постоянного места жительства, выезда за пределы Ставропольского края, смерти, что влечет за собой невозможность проведения проверки;

ограниченный перечень нарушений земельного законодательства, установленный Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, попадающих под административную ответственность с вынесением штрафа;

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствие у землепользователей денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2.1.2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2.2.2. Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в сфере рассматриваемых правоотношений;

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

2.2.5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

№ п/п	Наименование мероприятия, способы его осуществления	Срок реализации мероприятия	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия
1	2	3	4
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона на официальном пор-тале, в средствах массовой информации и в иных формах	постоянно	1) отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли администрации городского округа в отношении земель категории сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края; 2) территориальные управления администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории; 3) отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов города Изобильного, хутора

			Широбоков, села Найденовка, хутора Беляев, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края
2.	<p><b>Объявление предостережения</b></p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у администрации городского округа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p> <p>Предостережение оформляется в письменной форме и направляется контролируемому лицу в течение 3 рабочих дней со дня его объявления</p>	в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	<p>1) отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли администрации городского округа в отношении земель категории сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края;</p> <p>2) территориальные управления администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории;</p> <p>3) отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов города Изобильного, хутора Широбоков, села Найденовка, хутора Беляев, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края</p>
3.	<p><b>Консультирование</b></p> <p>Консультирование может осуществляться по</p>	по мере обращения подконтрольных субъектов	1) отдел сельского хозяйства, охраны окружающей среды, пищевой и перерабатывающей промышленности и торговли администрации городского округа

<p>телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) организация и осуществление муниципального контроля;</li><li>2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением;</li><li>3) обязательные требования;</li><li>4) требования, содержащиеся в разрешительных документах;</li><li>5) требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации.</li></ol> <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;</li><li>2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;</li><li>3) ответ на поставленные вопросы требует</li></ol>		<p>округа в отношении земель категории сельскохозяйственного назначения, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края;</p> <ol style="list-style-type: none"><li>2) территориальные управления администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории;</li><li>3) отдел имущественных и земельных отношений администрации городского округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов города Изобильного, хутора Ширококов, села Найденовка, хутора Беляев, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края</li></ol>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц		
-----------------------------------------------------------------	--	--

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	2	3
1.	Полнота информации, размещенной на портале в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом