

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

17 декабря 2024 г.

г. Изобильный

№ 1923

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2025 год

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Изобильненского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2025 год.

2. Разместить настоящее постановление на официальном портале органов местного самоуправления Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, заместителя главы администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края Иова Г.И.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию и вступает в силу с 01 января 2025 года.

Глава Изобильненского муниципального
округа Ставропольского края

Р.А.Коврыга

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Изобильненского муниципального
округа Ставропольского края
от 17 декабря 2024 г. № 1923

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2025 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края на 2025 год (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее – муниципальный контроль) на 2025 год.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, Положением об администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Изобильненского муниципального округа Ставропольского края от 29 сентября 2023 года № 123, администрация Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее – администрация муниципального округа) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края.

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация муниципального округа осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Под контрольными субъектами муниципального земельного контроля являются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю, использующие земельные участки в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль в администрации муниципального округа осуществляется 15 сотрудниками администрации муниципального округа, в том числе 14 специалистами территориальных управлений администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, ведающими земельными вопросами.

В 2022 году администрацией Изобильненского городского округа Ставропольского края в рамках осуществления муниципального земельного контроля проверки в отношении физических лиц не проводились.

В течение 2022 года администрацией Изобильненского городского округа Ставропольского края в рамках осуществления муниципального земельного контроля в ходе проведения проверок выездных обследований выявлено 7 фактов нарушения земельного законодательства, по результатам которых объявлены предостережения: самовольного занятия земель из

земель населенных пунктов; использования не по целевому назначению земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения; не использования земельных участков в соответствии с установленным разрешенным видом. Все материалы проверок в полном объеме направлены в Управление Росреестра по Ставропольскому краю для принятия решения о привлечении граждан к административной ответственности.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, а также проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в 2022-2023 году, периоде 2024 года не имеется.

Администрацией муниципального округа Ставропольского края ведется раздел о практике осуществления муниципального земельного контроля на официальном сайте администрации муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный портал), в рамках профилактики нарушений земельного законодательства публикуются статьи в газете «Изобильненский муниципальный вестник».

За период 2023 года контрольные плановые мероприятия не проводились. В соответствии с Федеральным законом, решением Думы Изобильненского городского округа Ставропольского края от 03 сентября 2021 года № 537 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле в границах Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - Положение). В соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона и Положением предусмотрено, что система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется, муниципальный земельный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», с 10 марта 2022 года введен мораторий на проведение плановых проверок и ограничения на внеплановые проверки для поддержки бизнеса и граждан.

Указанные особенности применяются при организации и осуществлении муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются, в том числе на осуществление контрольной деятельности в отношении физических лиц.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края в 2023 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном портале перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном портале перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном портале;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Наиболее значимыми проблемами являются:

отсутствие полномочий муниципальных инспекторов на составление протоколов об административных правонарушениях в сфере земельных отношений;

ограниченный перечень нарушений земельного законодательства, установленный Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, попадающих под административную ответственность с вынесением штрафа;

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствие у землепользователей денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

Администрацией муниципального округа при осуществлении муниципального земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований, содержащиеся в приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 июня 2021 г. № 402 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяй-

зяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградо-пригодных земель».

Положение о муниципальном земельном контроле в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края утверждено в новой редакции решением Думы Изобильненского муниципального округа Ставропольского края от 26 апреля 2024 года № 217 (далее - Положение), согласно которому в перечень индикаторов добавлены вышеуказанные индикаторы риска в полном объеме. В настоящее время при выявлении индикатора риска по результатам проведенного профилактического мероприятия, готовится мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия для согласования с прокуратурой Изобильненского района Ставропольского края внеплановой проверки.

Администрацией муниципального округа усилен мониторинг за соблюдением обязательных требований земельного законодательства на территории округа.

Все материалы о выявленных фактах нарушения земельного законодательства по землям сельскохозяйственного назначения на постоянной основе направляются в управление Россельхознадзора по Ставропольскому краю.

Администрацией муниципального округа в Положение добавлена возможность проведения профилактических визитов. Информация о проведении профилактических визитов размещается в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

За период 2024 года администрацией муниципального округа всего осуществлено 35 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом на землях сельскохозяйственного назначения Изобильненского района муниципального округа Ставропольского края.

По результатам 25 обследований выявлены признаки нарушений земельного законодательства, землепользователям объявлены 25 предостережений, 25 материалов направлены в управление Россельхознадзора по Ставропольскому краю направлено, в том числе:

по:

зарастанию - 5;

свалки карьеры - 5;

распашка - 2;

загрязнение земель сельхозназначения отходами животноводства, загрязнения земель сельхозназначения отходами животноводства - 0;

самозахват – 9;

нецелевое использование – 4.

За отчетный период 2024 года проведено 38 профилактических визитов, в том числе 12 – по землям сельскохозяйственного назначения.

По результатам выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами объявлено 147 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1	2	3	4
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требо-	постоянно	1) территориальные управления администрации муниципального округа (за исключени-

1	2	3	4
	<p>ваний осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона на официальном портале, в средствах массовой информации и в иных формах.</p>		<p>ем города Изобильного) в отношении земель расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории; 2) отдел земельных отношений администрации муниципального округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края.</p>
2.	<p>Объявление предостережения</p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у администрации муниципального округа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>Предостережение оформляется в письменной форме и направляется контролируемому лицу в течение 3 рабочих дней со дня его объявления</p>	<p>в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>1) территориальные управления администрации муниципального округа (за исключением города Изобильного) в отношении земель, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории; 2) отдел земельных отношений администрации муниципального округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края.</p>

1	2	3	4
3.	<p>Консультирование</p> <p>Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация и осуществление муниципального контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением; 3) обязательные требования; 4) требования, содержащиеся в разрешительных документах; 5) требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации. <p>Консультирование в письменной форме осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно; 3) ответ на постав- 	<p>по мере обращения подконтрольных субъектов</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) территориальные управления администрации муниципального округа (за исключением города Изобильного) в отношении земель, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории; 2) отдел земельных отношений администрации муниципального округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края.

1	2	3	4
---	---	---	---

ленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

4. Профилактический визит

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, либо к принадлежащим ему объектам контроля.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом Главе муниципального округа или заместителю главы администрации муниципального округа для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

по мере обращения подконтрольных субъектов

1) территориальные управления администрации муниципального округа (за исключением города Изобильного) в отношении земель, расположенных в границах населенных пунктов подведомственной территории;

2) отдел земельных отношений администрации муниципального округа в отношении земель категории населенных пунктов, расположенных в границах города Изобильного, земель категории промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса, расположенных в границах Изобильненского муниципального округа Ставропольского края.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на портале в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом