

АДМИНИСТРАЦИЯ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 26 марта 2018 г. № 381

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И СЕМЬЯМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Ставропольского края № 8 кз от 05 марта 2007 г. «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», и в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, для осуществления взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – система профилактики) в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающих на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края, администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Изобильненского городского округа Ставропольского края в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – Порядок).

2. Рекомендовать руководителям органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить организационно-методическое руководство по соблюдению настоящего Порядка.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края от 28 декабря 2015 г. № 1409 «Об утверждении Порядка по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Изобильненского района Ставропольского края в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края Пастухова Н.В.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Изобильненского городского
округа Ставропольского края
В.И.КОЗЛОВ

Утвержден
постановлением администрации
Изобильненского городского
округа Ставропольского края
от 26 марта 2018 г. № 381

ПОРЯДОК
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ В ОРГАНИЗАЦИИ
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И СЕМЬЯМИ,
НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ
ПОЛОЖЕНИИ

Настоящий Порядок разработан в целях взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – система профилактики) в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающих на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - Порядок).

1. Общие положения

1. Основные понятия:

Несовершеннолетний (ребенок) – лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия) (статья 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»);

Безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц (статья 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания (статья 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов,

экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (статья 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»);

Дети-сироты - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба родителя или единственный из них (статья 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей в связи с отсутствием родителей или лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими, отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке (статья 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

Жестокое обращение с детьми - нанесение физического, психологического ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию (абзац 4 пункта 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей (в редакции от 06 февраля 2007 г.).

Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»);

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушение или антиобщественные действия (статья 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (статья 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (статья 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

Социальный паспорт семьи, находящейся в социально опасном положении, - накопительный документ, включающий в себя первоначальную информацию о членах семьи несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, их проблемах, а также сведения о происходящих в семье изменениях (далее – социальный паспорт семьи).

Насилие - умышленное применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении, ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения сексуальных потребностей, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав.

Межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении - документ, содержащий сведения о семье, несовершеннолетнем, первичную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и индивидуальном развитии несовершеннолетнего, задачи коррекционно-реабилитационной работы, комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи, данные о происходящих в семье изменениях.

2. Правовая основа деятельности органов и учреждений системы профилактики

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания

граждан в Российской Федерации», с учетом полномочий органов государственной власти края, органов местного самоуправления, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, а также с учетом методических рекомендаций по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержденными постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края № 3 от 23 июля 2015 г.

3. Органы и учреждения системы профилактики, участвующие в организации и проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями

3.1. Индивидуальную профилактическую работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, проводят органы и учреждения, составляющие систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенные Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также рабочие группы территориальных управлений администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края по работе с несовершеннолетними и семьями, и находящимися в социально-опасном положении, установленным законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края и настоящим Порядком.

4. Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации

4.1. Основные задачи и функции органов системы профилактики по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации:

4.1.1. Комиссия по делам несовершеннолетних Изобильненского городского округа (далее – КДН и ЗП):

а) На заседании комиссии ставит на учет семьи, находящиеся в социально-опасном положении или, при наличии оснований, снимает их с профилактического учета.

б) осуществляет списочный учет сведений о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении,

в) координирует межведомственную индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

4.1.2. Органы и учреждения системы профилактики организуют учет семей, находящихся в социально-опасном положении и индивидуальную профилактическую работу с данной категорией несовершеннолетних и семей, в соответствии с их компетенцией и на основании Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

4.1.3. Рабочие группы территориальных управлений администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении:

а) выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении;

б) участвуют в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

в) информируют уполномоченные органы о выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

4.1.4. В случае выявления несовершеннолетних и семей, имеющих признаки нахождения в социально опасном положении, органы, учреждения системы профилактики, иные организации сообщают об этом в КДН и ЗП в течение 3 рабочих дней.

При наличии признаков жестокого обращения незамедлительно информируются:

КДН и ЗП

отдел Министерства внутренних дел России по Изобильненскому городскому округу;

отдел образования администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края, исполняющий функции органа опеки и попечительства.

5. Признание несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организация профилактической работы, и признание семей, вышедшими из социально опасного положения

5.1. Признание семей, находящихся в социально опасном положении, и признание семей, вышедшими из социально опасного положения осуществляется на основании постановления КДН и ЗП.

При смене места жительства социально опасной семьи, КДН и ЗП направляет информацию об этом в КДН и ЗП по новому месту жительства граждан в течение 3 рабочих дней со дня получения сведений о новом месте жительства.

5.2. Основаниями для признания несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, является наличие одного или нескольких следующих признаков, если они зафиксированы в документах, перечисленных в статье 6 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

1) неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий; отсутствие ухода за ребенком; отказ от лечения детей и другое);

2) асоциальный образ жизни родителей (злоупотребление алкогольными напитками, употребление наркотических средств и психотропных веществ);

3) вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и иные);

4) жестокое обращение с детьми со стороны родителей, иных законных представителей (причинение физического, психического и морального вреда несовершеннолетнему);

5) отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, приводящее к нарушению прав ребенка на образование и воспитание или к совершению ребенком противоправных деяний вследствие виновного противоправного поведения родителей;

6) совершение несовершеннолетним преступления, правонарушения, общественно опасного деяния или антиобщественных действий, при этом условия проживания и воспитания ребенка со стороны родителей, иных законных представителей, свидетельствуют о необходимости организации межведомственной индивидуальной профилактической работы.

5.3. При поступлении в КДН и ЗП информации о наличии признаков нахождения семьи в социально опасном положении в течение 7 рабочих дней с привлечением специалистов органов системы профилактики (не менее трех человек) и специалистов рабочих групп при территориальных управлениях администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края. КДН и ЗП организует первичное обследование условий проживания семьи. Каждый орган профилактики оформляет свой акт первичного обследования условий проживания с заключением для получения объективной информации о ситуации в семье, с изучением особенностей личности несовершеннолетних, их окружения, условий семейного воспитания и направляет копию акта в КДН и ЗП в течение 3 дней.

5.4. На очередном заседании КДН и ЗП рассматривается вопрос о признании семьи, находящейся в социально опасном положении и постановки ее на профилактический учет на основании постановления КДН и ЗП.

В случае если результаты обследования жилищно-бытовых условий и иные материалы не подтверждают факт нахождения семьи, находящейся в социально опасном положении, данная информация фиксируется в протоколе заседания комиссии без вынесения постановления.

Решением комиссии определяется субъект системы профилактики, ответственный за разработку проекта межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении согласно приложению.

Копия постановления о постановке семьи на учет в течение 3-х рабочих дней КДН и ЗП направляет всем заинтересованным органам и (или) учреждениям, должностным и иным лицам.

5.5. Субъекты системы профилактики в течение 3-х рабочих дней после получения постановления КДН и ЗП о признании семьи, находящейся в социально опасном положении, направляют ответственному субъекту системы профилактики в письменном виде предложения для включения в межведомственную индивидуальную программу социальной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении (далее – ИПСР).

5.6. С учетом полученных предложений от субъектов системы профилактики ответственный субъект системы профилактики составляет проект ИПСР и в течение 7-ми рабочих дней направляет ее в КДН и ЗП для рассмотрения и утверждения на ближайшем заседании.

5.7. На заседании КДН и ЗП постановлением утверждает ИПСР и в течение 7 рабочих дней направляет копию постановления об утверждении ИПСР с прилагаемой к нему программой в учреждения и организации, обеспечивающие исполнение программы.

5.8. Субъекты системы профилактики, задействованные в исполнении мероприятий ИПСР, не позднее 3-х рабочих дней с момента окончания контрольного срока мероприятия, указанного в межведомственной программе социальной реабилитации, направляют в КДН и ЗП информацию о результатах его реализации.

Ежеквартально КДН и ЗП запрашивает у рабочих групп администраций поселений информацию о ситуации в семье. При получении информации об ухудшении ситуации в семье, в течение 7 рабочих дней организует рейдовое мероприятие с привлечением специалистов органов системы профилактики (не менее трех человек) и специалистов рабочих групп при администрациях поселений для принятия необходимых мер.

5.9. КДН и ЗП осуществляет контроль за исполнением мероприятий ИПСР в указанные сроки не менее двух раз в год. При наличии оснований, вносит замечания или предложения по выполнению ИПСР. На заседании КДН и ЗП, следующим за контрольным сроком, а также по истечении срока реализации ИПСР ответственный субъект профилактики представляет заключение о результатах реализации мероприятий ИПСР, изменении положения в семье, с предложениями: о необходимости продолжения индивидуальной профилактической работы или о признании семьи вышедшими из социально опасного положения.

1) при наличии оснований для продолжения индивидуальной профилактической работы определяется новый срок межведомственной программы социальной реабилитации;

2) при отсутствии оснований для продолжения индивидуальной профилактической работы, принимается постановление о признании семьи вышедшей из социально опасного положения и снятии ее с профилактического учета.

В случае принятия решения о продолжении индивидуальной профилактической работы с семьей ответственный субъект системы профилактики в течение 7-ми рабочих дней корректирует межведомственную программу социальной реабилитации и направляет ее всем заинтересованным субъектам системы профилактики.

5.10. Основаниями для признания семьи, вышедшей из социально опасного положения, являются:

1) улучшение социальной ситуации в семье, решение вопросов, обозначенных при признании несовершеннолетнего и семьи, находящимися в социально опасном положении:

а) надлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению детей (наличие у детей необходимой одежды, полноценного питания, соблюдение санитарно-гигиенических условий, наличие у родителей дохода);

б) отсутствие факта злоупотребления родителями алкогольных напитков, наркотических средств или психотропных веществ в течение длительного периода времени, ведение здорового образа жизни;

2) лишение родителей родительских прав и избрание формы устройства для детей, оставшихся без попечения родителей;

3) достижение несовершеннолетними возраста 18 лет, объявление несовершеннолетних полностью дееспособными;

4) смена места жительства несовершеннолетнего и его семьи (выезд на постоянное место жительства за пределы Изобильненского района).

**Приложение
к Порядку по взаимодействию органов
и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних Изобильненского
городского округа Ставропольского края
в организации индивидуальной профилактической
работы с несовершеннолетними и семьями,
находящимися в социально опасном положении,
утвержденному постановлением
администрации Изобильненского
городского округа
Ставропольского края
от 26 марта 2018 г. № 381**

от _____ 2018 г. №

Проект
межведомственной индивидуальной программы реабилитации
семьи Ивановой Марии Ивановны.

1. Адрес места жительства:
2. Основания постановки на учет:
Постановление КДН и ЗП ИГО СК № ____ от _____
3. Категория семьи: находящаяся в социально опасном положении, полная, многодетная, малоимущая.
4. Сведения о членах семьи (начиная с родителя или законного представителя несовершеннолетнего):

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Место работы, учебы
----------	------------------------	------------------	---------------------

5. Жилищно-бытовые условия проживания:
6. Организация программных мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их семье:

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Ответственный субъект	Отметка об исполнении
----------	--------------------------	---------------------	--------------------------	--------------------------