

Обнародовано на официальном сайте органов местного самоуправления Изобильненского муниципального района
www.izobadmin.ru 14 июля 2021 года

АДМИНИСТРАЦИЯ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 01 июля 2021 г. № 813

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Изобильненского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Изобильненского городского округа Ставропольского края.
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности Главы
Изобильненского городского округа
Ставропольского края, первый
заместитель главы администрации
Изобильненского городского округа
Ставропольского края

В.В.ФОРОСТЯНОВ

**Утвержден
постановлением администрации
Изобильненского городского
округа Ставропольского края
от 01 июля 2021 г. № 813**

**ПОРЯДОК
ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ
ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - Порядок) определяет процедуру оценки налоговых расходов Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - налоговые расходы городского округа, оценки налоговых расходов городского округа), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, осуществляемой кураторами налоговых расходов городского округа.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

налоговые расходы городского округа - выпадающие доходы бюджета Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее – бюджет городского округа, городской округ), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского округа и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа;

куратор налоговых расходов городского округа - администрация городского округа, ее отраслевой (функциональный) или территориальный орган, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами городского округа, за достижение соответствующему налоговому расходу городского округа целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа;

нормативные характеристики налоговых расходов городского округа - сведения о положениях нормативных правовых актов городского округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов городского округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского округа, обусловленных льготами,

предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского округа;

оценка объемов налоговых расходов городского округа - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов городского округа - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода городского округа;

перечень налоговых расходов городского округа - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского округа в соответствии с целями муниципальных программ городского округа, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам городского округа, а также о кураторах налоговых расходов городского округа;

стимулирующие налоговые расходы городского округа - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа;

технические налоговые расходы городского округа - целевая категория налоговых расходов городского округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа;

социальные налоговые расходы городского округа - целевая категория налоговых расходов городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

фискальные характеристики налоговых расходов городского округа - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими (начисленных им налоговым органом) для уплаты в бюджет городского округа;

целевые характеристики налогового расхода городского округа - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами городского округа;

налоговый орган – Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России № 4 по Ставропольскому краю, Управление Федеральной налоговой службы Ставропольского края или, иной территориальный налоговый орган с которым в текущем финансовом году достигнуто соглашение о предоставлении информации о фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа.

3. Оценка налоговых расходов городского округа осуществляется кураторами налоговых расходов городского округа в соответствии с перечнем налоговых расходов городского округа на основе информации налогового органа о фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах городского округа за 6 лет (с начала действия льготы, в случае если срок ее действия составляет менее 6 лет), предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа:

1) финансовое управление Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - уполномоченный орган) до 01 июля текущего финансового года направляет в налоговый орган сведения о категориях плательщиков – получателей льгот с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов городского округа, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

2) налоговый орган до 15 июля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган следующие сведения за отчетный финансовый год, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами (в разрезе каждой льготы);

информацию о суммах выпадающих доходов бюджета городского округа по каждому налоговому расходу городского округа;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет городского округа (с налогового периода 2020 года, в том числе исчисленных налоговым органом) по каждому налоговому расходу Ставропольского края, в отношении стимулирующих налоговых расходов городского округа;

3) уполномоченный орган до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов городского округа сведения, указанные в подпункте "2" настоящего пункта и рекомендации к методике проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа (при необходимости);

4) кураторы налоговых расходов в срок не позднее 20 июля текущего финансового года утверждают методики проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа в соответствии с принципами, критериями и методами, установленными настоящим Порядком, с учетом рекомендаций и разъяснений уполномоченного органа (при наличии).

5. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа осуществляется кураторами налоговых расходов городского округа и включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;

2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов городского округа являются:

1) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов городского округа могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

7. В случае несоответствия налоговых расходов городского округа хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, куратор

налоговых расходов городского округа представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, либо предложения по совершенствованию налогового расхода города, включая альтернативный механизм осуществления налогового расхода наиболее соответствующий целям и задачам муниципальных программ городского округа, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики городского округа.

8. В качестве критерия результативности налоговых расходов городского округа кураторами налоговых расходов городского округа используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов городского округа включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского округа кураторами налоговых расходов городского округа осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа.

11. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета городского округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, и объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов городского округа прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, на 1 рубль налоговых расходов городского округа и на 1 рубль расходов бюджета городского округа для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств бюджета городского округа;

предоставление государственных гарантий городского округа по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов городского округа (при наличии) одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов городского округа определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов городского округа в соответствии с пунктом 13 Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа является одним из критериев результативности налоговых расходов городского округа.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа определяется куратором налоговых расходов отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где

E - оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города;

Σ - знак суммирования;

i - порядковый номер i -го года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа j -м плательщиком в i -м году. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского округа для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет города, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет городского округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов города в i -м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований города.

При определении объемов задекларированных налогов (исчисленных налоговым органом) за 5 лет используются данные без учета нормативов отчислений в бюджет городского округа

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города j-м плательщиком в базовом году (исчисленных налоговым органом), рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_j = N O_j + LO_j, \text{ где:}$$

BO_j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города j-м плательщиком в базовом году (исчисленных налоговым органом);

NO_j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет города j м плательщиком в базовом году (исчисленных налоговым органом);

LO_j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского округа рассчитывается по следующей формуле:

$$r = \text{инф} + p + c, \text{ где:}$$

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований города;

инф - целевой уровень инфляции на момент проведения оценки налоговых расходов;

p - реальная процентная ставка на момент проведения оценки налоговых расходов;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей Порядка в зависимости от отношения объема муниципального долга города по состоянию на 01 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов города за отчетный период (в случае если указанное отношение составляет менее 50,0 процента, кредитная премия за риск принимается равной 1,0 процента; в случае если указанное отношение составляет от 50,0 до 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2,0 процента; в случае если указанное отношение составляет более 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3,0 процента).

16. По итогам оценки эффективности налоговых расходов городского округа куратор налоговых расходов городского округа формирует и до 25 июля текущего финансового года представляет в уполномоченный орган выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского округа, вкладе налогового расхода городского округа в достижение целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа с приложением методики проведения оценки эффективности налоговых расходов и иных подтверждающих документов и расчетов использованных в ходе проведения оценки.

17. Уполномоченный орган до 01 августа текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов городского округа на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов городского округа, и вносит ее на рассмотрение межведомственной комиссии по контролю за поступлением средств в бюджет Изобильненского городского округа Ставропольского края и контролю за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на территории Изобильненского городского округа Ставропольского края (далее - комиссия).

18. Комиссия до 01 августа текущего финансового года рассматривает и утверждает результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа. Принятое решение оформляется протоколом заседания комиссии, копия протокола подлежит передаче в уполномоченный орган в день заседания комиссии.

19. По результатам рассмотрения комиссией оценки эффективности налоговых расходов городского округа уполномоченный орган в срок до 15 сентября текущего финансового года вносит на рассмотрение Главе Изобильненского городского округа Ставропольского края предложения по подготовке нормативных правовых актов городского округа о внесении изменений в нормативно – правовые акты представительного органа городского округа об отмене неэффективных налоговых расходов городского округа, замене их альтернативными механизмами достижения целей муниципальных программ городского округа и (или) социально - экономической политики округа.

20. Результаты оценки налоговых расходов городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Изобильненского городского округа Ставропольского края, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.

21. Уполномоченный орган до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки налоговых расходов городского округа на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».