

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ИЗОБИЛЬНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

17 июня 2024 г.

г. Изобильный

№ 915

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Изобильненского муниципального округа Ставропольского края

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ставропольского края от 30 мая 2023 г. № 45-кз «О наделении Изобильненского городского округа Ставропольского края статусом муниципального округа», администрация Изобильненского муниципального округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Изобильненского муниципального округа Ставропольского края.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Изобильненского городского округа Ставропольского края от 01 июля 2021 г. № 813 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Изобильненского городского округа Ставропольского края».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края Веревкина П.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Изобильненского муниципального
округа Ставропольского края

В.В.Форостьянов

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
Изобильненского муниципального округа
Ставропольского края
от 17 июня 2024 г. № 915

ПОРЯДОК

оценки налоговых расходов Изобильненского муниципального округа
Ставропольского края

1. Настоящий Порядок оценки налоговых расходов Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее - Порядок) определяет процедуру оценки налоговых расходов Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее - налоговые расходы округа, оценки налоговых расходов округа), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов округа, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов округа, осуществляемой кураторами налоговых расходов округа.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

налоговые расходы округа - выпадающие доходы бюджета Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее соответственно – бюджет округа, округ), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ округа и (или) целями социально-экономической политики округа, не относящимися к муниципальным программам округа;

куратор налоговых расходов округа - администрация округа, ее отраслевой (функциональный) или территориальный орган, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами округа, за достижение соответствующему налоговому расходу округа целей муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа;

нормативные характеристики налоговых расходов округа - сведения о положениях нормативных правовых актов округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами округа;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов округа - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов округа, обусловленных льготами, предостав-

ленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов округа;

оценка объемов налоговых расходов округа - определение объемов выпадающих доходов бюджета округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов округа - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода округа;

перечень налоговых расходов округа - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов округа в соответствии с целями муниципальных программ округа, и (или) целями социально-экономической политики округа, не относящимися к муниципальным программам округа, а также о кураторах налоговых расходов округа;

стимулирующие налоговые расходы округа - целевая категория налоговых расходов округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов бюджета округа;

технические налоговые расходы округа - целевая категория налоговых расходов округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

социальные налоговые расходы округа - целевая категория налоговых расходов округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;

фискальные характеристики налоговых расходов округа - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими (начисленных им налоговым органом) для уплаты в бюджет округа;

целевые характеристики налогового расхода округа - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами округа;

налоговый орган – Межрайонная ИФНС России № 5 по Ставропольскому краю, Управление Федеральной налоговой службы Ставропольского края или иной территориальный налоговый орган с которым в текущем финансовом году достигнуто соглашение о предоставлении информации о фискальных характеристиках налоговых расходов округа, в том числе устное.

3. Оценка налоговых расходов округа осуществляется кураторами налоговых расходов округа в соответствии с перечнем налоговых расходов округа на основе информации налогового органа о фискальных характеристиках налоговых расходов округа за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах округа за 6 лет (с начала действия льготы, в случае если срок ее действия составляет менее 6 лет), предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов округа:

1) финансовое управление администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее - уполномоченный орган) до 01 июля текущего финансового года направляет в налоговый орган сведения о категориях плательщиков – получателей льгот с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов округа, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

2) налоговый орган не позднее 15 июля текущего финансового года направляет в уполномоченный орган следующие сведения о фискальных характеристиках налогового расхода округа:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами (в разрезе каждой льготы) за отчетный финансовый год, и год, предшествующий отчетному, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды;

информацию о численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы за отчетный финансовый год, год, предшествующий отчетному, и в очередном финансовом году;

информацию о суммах выпадающих доходов бюджета округа по каждому налоговому расходу округа за отчетный финансовый год, и год, предшествующий отчетному, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды;

оценку объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

информацию об объемах налогов, задекларированных и исчисленных налоговым органом к уплате плательщиками в бюджет округа по каждому налоговому расходу округа, в отношении стимулирующих налоговых расходов округа за отчетный финансовый год, и год, предшествующий отчетному,

а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды;

3) уполномоченный орган не позднее 2-го рабочего дня со дня получения сведений указанных в подпункте 2) настоящего пункта, перенаправляет их и рекомендации к методике проведения оценки эффективности налоговых расходов округа (при необходимости) кураторам налоговых расходов округа;

4) кураторы налоговых расходов в срок не позднее 20 июля текущего финансового года утверждают методики проведения оценки эффективности налоговых расходов округа в соответствии с принципами, критериями и методами, установленными настоящим Порядком, с учетом рекомендаций и разъяснений уполномоченного органа (при наличии).

В случае изменения значений данных поименованных в подпункте 2) настоящего пункта к моменту утверждения установленных форм статистической налоговой отчетности, отражающих данные, поименованные в подпункте 2) настоящего пункта либо формирования уточненных форм такой статистической налоговой отчетности налоговый орган направляет в адрес уполномоченного органа уточненные данные. При поступлении, сведений указанных в предложении первом настоящего абзаца в срок до даты рассмотрения оценки эффективности налоговых расходов округа в порядке установленном пунктами 16 -18 настоящего порядка уполномоченный орган перенаправляет их соответствующим кураторам налоговых расходов округа в день получения.

5. Оценка эффективности налоговых расходов округа осуществляется кураторами налоговых расходов округа и включает в себя:

оценку целесообразности налоговых расходов округа;

оценку результативности налоговых расходов округа.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов округа являются:

1) соответствие налоговых расходов округа целям муниципальных программ округа и (или) целям социально-экономической политики округа, не относящимся к муниципальным программам округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

При необходимости кураторами налоговых расходов округа могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

7. В случае несоответствия налоговых расходов округа хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов округа представляет в уполномоченный орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков, либо предложения по совершенствованию налогового расхода округа, включая альтернативный механизм осуществления налогового расхода наиболее соответствующий целям и задачам муниципальных программ округа, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики округа.

8. В качестве критерия результативности налоговых расходов округа кураторами налоговых расходов округа используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы округа.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов округа включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов округа.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов округа кураторами налоговых расходов округа осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа.

При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

11. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, и объемов предоставленных льгот посредством определения

куратором налоговых расходов округа прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, на 1 рубль налоговых расходов округа и на 1 рубль расходов бюджета округа для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств бюджета округа;

предоставление государственных гарантий округа по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов округа (при наличии) одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов округа определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых расходов округа в соответствии с пунктом 13 Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа является одним из критериев результативности налоговых расходов округа.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа определяется куратором налоговых расходов отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где}$$

E - оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа;

Σ - знак суммирования;

i - порядковый номер i -го года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j -м плательщиком в i -м году. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов округа для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет округа, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов округа;

W_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов округа в i -м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований округа.

При определении объемов задекларированных налогов (исчисленных налоговым органом) за 5 лет используются данные без учета нормативов отчислений в бюджет округа

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j -м плательщиком в базовом году (исчисленных налоговым органом), рассчитывается по следующей формуле:

$W_{0j} = N_{0j} + L_{0j}$, где:

W_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j -м плательщиком в базовом году (исчисленных налоговым органом);

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет округа j -м плательщиком в базовом году (исчисленных налоговым органом);

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований округа рассчитывается по следующей формуле:

$r = i_{инф} + p + c$, где:

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований округа;

инф - целевой уровень инфляции на момент проведения оценки налоговых расходов округа;

р - реальная процентная ставка на момент проведения оценки налоговых расходов округа;

с - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей Порядка в зависимости от отношения объема муниципального долга округа по состоянию на 01 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов округа за отчетный период (в случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту; в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам; в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам).

16. По итогам оценки эффективности налоговых расходов округа куратор налоговых расходов округа до 25 июля текущего финансового года и (или) в день получения сведений указанных в подпункте 2) пункта 4. настоящего порядка формирует и предоставляет в уполномоченный орган выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода округа, вкладе налогового расхода округа в достижение целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета округа) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа с приложением методики проведения оценки эффективности налоговых расходов и иных подтверждающих документов и расчетов использованных в ходе проведения оценки.

17. Уполномоченный орган до 01 августа текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов округа на основе данных, предоставленных кураторами налоговых расходов округа, и вносит ее на рассмотрение межведомственной комиссии по контролю за поступлением средств в бюджет Изобильненского муниципального округа Ставропольского края и контролю за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на территории Изобильненского муниципального округа Ставропольского края (далее - комиссия).

18. Комиссия до 01 августа текущего финансового года рассматривает и утверждает результаты оценки эффективности налоговых расходов округа. Принятое решение оформляется протоколом заседания комиссии, копия протокола подлежит передаче в уполномоченный орган в день заседания комиссии.

19. По результатам рассмотрения комиссией оценки эффективности налоговых расходов округа уполномоченный орган в срок до 15 сентября текущего финансового года вносит на рассмотрение Главе Изобильненского муниципального округа Ставропольского края предложения по подготовке нормативных правовых актов округа о внесении изменений в нормативно – правовые акты представительного органа округа об отмене неэффективных налоговых расходов округа, замене их альтернативными механизмами достижения целей муниципальных программ округа и (или) социально - экономической политики округа.

20. Результаты оценки налоговых расходов округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Изобильненского муниципального округа Ставропольского края, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ округа.

21. Уполномоченный орган до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки налоговых расходов округа на официальном сайте администрации Изобильненского муниципального округа Ставропольского края в разделе «Финансовое управление».